З А К Л Ю Ч Е Н И Е

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Заключение по проекту бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов подготовлено на основании Соглашения, заключенного на основании решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 17 декабря 2020 года № 31 о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Тихменевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Для подготовки заключения, Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

1.Анализ текстовых статей проекта решения.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ, при этом:

1.1. В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не отражена статья об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. В составе документов проекта решения отсутствует приложение с информацией о главных администраторах доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

1.2. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2023 год не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

2. Доходы бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения о бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов объем доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 12601,0 тыс. рублей, что на 30747,9 тыс. рублей меньше суммы доходов по сравнению с утверждённым бюджетом на 2022 год (решение Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 02.12.2021 года № 48 «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в редакции решения от 10.10.2022 г. № 75).

Доходная часть бюджета Тихменевского сельского поселения с учетом поступления средств из других бюджетов бюджетной системы в 2024 году составит 9091,7 тыс. рублей, в 2025 году – 7219,5тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2023 году составят 2653,8 тыс. рублей, что на 9,5 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2022 года, в 2024 году- 2741,8 тыс. рублей, в 2025 году – 2835,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2023 году по сравнению с показателями 2022 года прогнозируется увеличение поступлений доходов от сбора налога на доходы физических лиц на 5,0 тыс. рублей или на 2,8%, налога на имущество физических лиц на 11,0 тыс. рублей или на 2,6 %, земельного налога на 62,1 тыс. рублей или на 8,4 %, гот уплаты акцизов на 45,4 тыс. рублей или на 5,5%.

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, исходя из кадастровой стоимости земельных участков, по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов, исходя из анализа фактических поступлений за 9 месяцев 2022 года, с учетом темпов роста средней заработной платы.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется с учетом начисленных сумм налога за 2022 год по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

В 2023 году планируется уменьшение поступлений неналоговых доходов на 133,0 тыс. рублей или на 27 %.

Безвозмездные поступления на 2023 год запланированы в сумме 9947,2 тыс. рублей, что на 30738,4 тыс. рублей или на 75,6 процента меньше показателей бюджета 2022 года.

Безвозмездные поступления на 2024 год запланированы в сумме 6349,9 тыс. рублей, на 2025 год – 4383,6 тыс. рублей.

В бюджете поселения на 2023 год планируется поступление субсидий бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 3119,3 тыс. рублей, что на 28026,0 тыс. рублей или на 90 % меньше показателей бюджета 2022 года.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ уменьшится в 2023 году на 115,0 тыс. рублей или на 1,7 процента и составит 6534,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2920,0 тыс. рублей, в 2025 году – 944,0 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, увеличится на 36,7 тыс. рублей или 14,3%, в 2023 году составит 293,9 тыс. рублей, в 2024 году – 306,9 тыс. рублей, в 2025 году– 317,5 тыс. рублей.

Сравнительная таблица анализа доходов бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год.

Таблица №1

тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	2022 год (в ред. решения от 10.10.2022 №75)	2023 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	**Налоговые и неналоговые доходы всего:**	**2663,3**	**2653,8**	**-9,5**	**99,6**
1.1	**Налоговые доходы всего:**	**2171,3**	**2294,8**	**123,5**	**105,7**
	Налог на доходы физических лиц	179,0	184,0	5,0	102,8
	Налог на имущество физических лиц	416,0	427,0	11,0	102,6
	Земельный налог	741,9	804,0	62,1	108,4
	Государственная пошлина, сборы	6,0	6,0	0,0	100,0
	Акцизы	828,4	873,8	45,4	105,5
1.2	**Неналоговых доходов всего:**	**492,0**	**359,0**	**-133,0**	**73,0**
	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	485,0	352,0	-133,0	72,6
	Прочие неналоговые доходы	7,0	7,0	0,0	100,0
2	**Безвозмездные поступления всего:**	**40685,6**	**9947,2**	**-30738,4**	**24,4**
2.1	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6689,0	6534,0	-155,0	97,7
2.2	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	257,2	293,9	36,7	114,3
2.3	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	31145,3	3119,3	-28026,0	10,0
2.4	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (межбюджетные трансферты на благоустройство дворовых территорий и обустройства территорий для выгула собак)	2500,0	0,0	-2500,0	0,0
2.5.	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	94,1	0,0	-94,1	0,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	**43348,9**	**12601,0**	**-30747,9**	**29,1**

3. Расходы бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2023 год запланированы в сумме 12601,0 тыс. рублей, что составило 29,1 процента к утвержденному бюджету 2022 года (решение Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 02.12.2021 года № 48 «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в редакции решения от 10.10.2022 г. № 75), на 2024 год – 9091,7 тыс. рублей, на 2025 год – 7219,5 тыс. рублей.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены ниже в Таблице № 2:

Таблица № 2

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	2022 год (в ред. решения от 10.10.2022 №75)		проект бюджета 2023 год		изменения увелич.(+) уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	4715,6	10,9	5254,0	41,7	538,4	111,4
Национальная оборона (02)	257,2	0,6	293,9	2,3	36,7	114,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	150,0	0,3	155,0	1,2	5,0	103,3
Национальная экономика(04)	15686,1	36,2	3502,0	27,8	-12184,1	22,3
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	21383,2	49,3	2338,0	18,6	-19045,2	10,9
Образование (07)	27,9	0,1	10,0	0,1	-17,9	35,8
Культура, кинематография (08)	146,5	0,3	110,0	0,8	-36,5	75,1
Социальная политика (10)	900,4	2,1	838,1	6,7	-62,3	93,1
Физическая культура и спорт(11)	100,0	0,2	100,0	0,8	0,0	100,0
ВСЕГО	**43366,9**	**100,0**	**12601,0**	**100,0**	**-30765,9**	**29,1**

Расходы бюджета в 2022 году планируется уменьшить на **30765,9** тыс. рублей по сравнению с уровнем 2022 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2022 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 41,7 процента (+30,8%);
- национальная оборона 2,3 процента (+1,7%);
-национальная безопасность и правоохранительная деятельность 1,2 процента (+0,9%);
- национальная экономика 27,8 процента (-8,4%);
- жилищно-коммунальное хозяйство 18,6 процентов (-30,7%);
- образование 0,1 процента;
- культура, кинематография 0,8 процента (+0,5%);
- социальная политика 6,7 процента (+4,6%);
- физическая культура и спорт 0,8 процента (+0,6%).

В 2023 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства – 88,1 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2023 году запланировано значительное сокращение расходов по разделу «Национальная экономика» на 12184,1 тыс. рублей или 77,7 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 19045,2 тыс. рублей или на 89,1 процента.

Увеличение расходов в 2023 году планируется по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 538,4 тыс. рублей или на 11,4 процента; «Национальная оборона» на 36,7 тыс. рублей или на 14,3 процента.

Анализ структуры бюджета поселения показывает, что в 2023 году существенные резервы сокращения расходов отсутствуют.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов планируется в размере 0,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

Бюджет Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов составлен на основании программного метода. В целях формирования программного бюджета Тихменевского сельского поселения утверждены 11 муниципальных программ.

В представленном проекте бюджета поселения установлены расхождения с показателями, отраженными в паспортах программ.

Согласно представленным паспортам, общая сумма финансирования реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в 2023 году составляет 10297,4 тыс. рублей. В проекте бюджета поселения на 2023 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляет 7443,1 тыс. рублей. Расхождения составили 2854,3 тыс. рублей. Согласно проекту бюджета поселения на 2023 год объем финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района» не соответствует объему финансирования, предусмотренному в паспорте муниципальной программы, необходимо внести соответствующие изменения.

В проекте бюджета поселения на 2024 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляет 5044,6 тыс. рублей, на 2025 год в размере – 4165,1 тыс. рублей. В представленных паспортах отражены показатели объемов финансирования реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в 2024 году в размере - 4967,7 тыс. рублей, 2025 году в размере - 4084,0 тыс. рублей. Расхождения показателей 2024 года составили 76,9 тыс. рублей, 2025 года – 81,1 тыс. рублей. Согласно проекту бюджета поселения объемы финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района» на 2024, 2025 годы не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в паспорте муниципальной программы, необходимо внести соответствующие изменения.

Следует привести в соответствие показатели, отраженные в паспортах муниципальных программ и проекта решения Муниципального совета Тихменевского сельского поселения «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в соответствие с требованиями

Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1, 5 настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района **А.В. Рыбаков**